

РЕЗОЛЮЦИЯ

IX Всероссийской конференции

«Транспортная безопасность
и технологии противодействия терроризму – 2020»





23-25 сентября 2020 года в Ростове-на-Дону проведена IX Всероссийская конференция «Транспортная безопасность и технологии противодействия терроризму – 2020».

В мероприятии приняли участие 400 человек – представители Министерства транспорта Российской Федерации, федеральных агентств по видам транспорта, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, правительства Ростовской области, администрации Ростова-на-Дону, отраслевых объединений и крупнейших субъектов транспортной инфраструктуры, ведущих разработчиков и поставщиков технических систем и средств обеспечения транспортной безопасности (ТС ОТБ).

В рамках мероприятия состоялись заседания трех тематических секций, практические занятия на объектах транспортной инфраструктуры, итоговое пленарное заседание.

Участниками конференции сделано 49 докладов. Представлены современные практики в области обеспечения транспортной безопасности (ОТБ), внесены предложения по дальнейшей оптимизации нормативной правовой базы и повышению эффективности деятельности в сфере ОТБ.

По результатам обсуждения на тематических секциях, а также пленарной дискуссии рекомендовано:

1. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и представителями транспортного сообщества:

- 1.1** Гармонизировать законодательство в области авиационной и транспортной безопасности для исключения дублирования отдельных требований законодательств по обеспечению транспортной и авиационной безопасности, реализация которых направлена на достижение схожей цели – защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.
- 1.2** Внести изменения в действующие регламенты аттестации сотрудников СОТБ с целью ускорения и упрощения процесса подготовки документов, сбора и обработки персональных данных:
 - Увеличить до шести месяцев с момента прохождения аттестации срок действия документов, подтверждающих отсутствие ограничений, предусмотренных статьей 10 Федерального закона № 16-ФЗ.
 - Предусмотреть подачу одного пакета необходимых документов при одновременной аттестации одного работника ПТБ по двум или более категориям.
 - Нормативно закрепить список документов, необходимых для аттестации специалиста сил ОТБ (ПТБ).
 - Для создания единой базы аттестуемых и снижения издержек на сбор и пересылку документов перевести документооборот в электронный формат.
 - Сократить сроки проверки документов, сбора и обработки персональных данных.
- 1.3** Для исключения доступа на рынок недобросовестного персонала расширить перечень оснований для аннулирования свидетельств об аттестации СОТБ. Наделить ПТБ, специализированные организации и субъекты транспортной инфраструктуры правом готовить представление об аннулировании свидетельств об аттестации работников, проявивших серьезную некомпетентность.
- 1.4** Включить электрошокеры и газовые баллончики в перечень специальных средств, на пригодность к действиям, связанным с применением которых, проводятся проверки в рамках Приказа Ростварадии от 25.11.2019 № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».





- 1.5 Переработать программы дополнительного образования для отдельных категорий СОТБ с учетом разработки базовых модулей, которые подходят для всех категорий, и вариативного набора модулей при совмещении функционала отдельных категорий сил ОТБ.
- 1.6 С целью повышения уровня подготовки СОТБ определить требования к тренажерной базе образовательных организаций, осуществляющих подготовку сил ОТБ.
- 1.7 Разработать и принять порядок определения единых правил расчета заказчиками начальной (минимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере обеспечения транспортной безопасности с учетом затрат юридического лица, аккредитованного в качестве ПТБ.
- 1.8 Уточнить требования Приказа Минтранса России от 01.04.2015 № 145 (ред. от 02.03.2017) «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним» в части перечня необходимых документов, представляемых соискателем, и количества аттестованных сотрудников, необходимых для получения аккредитации.
- 1.9 Исключить из «Требований по обеспечению транспортной безопасности...» требование по разработке паспорта транспортной безопасности по одному маршруту перевозки.
- 1.10 Разработать методические материалы по проведению обследования и разработке паспортов транспортной безопасности ОТИ и ТС.
- 1.11 Предусмотреть возможность передачи паспортов транспортной безопасности и приложений к ним в профильные агентства по видам транспорта в электронной форме.
- 1.12 Исключить из «Требований по обеспечению транспортной безопасности...» как избыточную меру досмотр физических лиц при их перемещении между секторами зон транспортной безопасности, при условии, что они были досмотрены при входе на сам объект.
- 1.13 Исключить понятие «перевозочный сектор» из «Требований по обеспечению транспортной безопасности...» применительно к метрополитенам, так как идентификация пассажиров метрополитена по перевозочным документам не предусмотрена.
- 1.14 Внести изменения в Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденные приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227, в части корректировки Перечня запрещенных к перевозке предметов и веществ (газовых баллончиков, перочинных, сувенирных и хозяйственно-бытовых ножей и иных изделий, конструктивно сходных с огнестрельным оружием, пневматическим оружием и холодным оружием, а также способных применяться при совершении АНВ в качестве таких видов оружия в соответствии с пунктом 3.5 Перечня вышеуказанных Правил, не ограниченных в свободном обороте на территории Российской Федерации Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», однако запрещенных для перемещения в зону транспортной безопасности ОТИ) с учетом особенностей видов транспорта.
- 1.15 Разработать и утвердить типовое положение о подразделении транспортной безопасности и организационную структуру по видам транспорта.
- 1.16 Пересмотреть требования по оснащению ОТИ и ТС техническими средствами обеспечения транспортной безопасности в части сроков их реализации с учетом реальной экономической ситуации и технической возможности оснащения ТС (необходимость согласования с производителем и органами, осуществляющими технический надзор за ТС).

2. Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации:

- 2.1 Определить профессии в области транспортной безопасности для внесения в «Перечень профессий рабочих и должностей служащих...» для обеспечения возможности разработки и утверждения программ профессионального обучения и дальнейшей организации профессионального обучения специалистов по ТБ.





3. Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- 3.1** Выделить деятельность по проектированию и созданию (строительству) систем безопасности в отдельный вид экономической деятельности «Транспортная безопасность», а существующий перечень видов, которые оказывают влияние на транспортную безопасность объектов капитального строительства, дополнить разделами «проектирование объектов обеспечения транспортной безопасности», «строительство (устройство, оснащение) объектов обеспечения транспортной безопасности».
- 3.2** При разработке национальных стандартов и сводов правил в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, а также при актуализации указанных нормативных документов в отношении объектов транспортной инфраструктуры, таких как аэродромы, метрополитены, тоннели железнодорожные и автодорожные, указывать требования по обеспечению транспортной безопасности, которые позволят обеспечить безопасность указанных ОТИ для пользователей этими зданиями и сооружениями.
- 3.3** Рассмотреть вопрос о доработке и уточнении требований в отношении ОТИ, не подлежащих категорированию (посадочных площадок, транспортно-пересадочных узлов), с целью обеспечения эффективных мер по обеспечению транспортной безопасности данных объектов, сокращению сроков строительства, повышению эффективности капитальных вложений.
- 3.4** Определить нормативными документами требования к ПУ ОТБ, а именно требования к месту размещения, количеству ПУ ОТБ в зависимости от количества и степени удаленности ОТИ, иерархический уровень ПУ ОТБ. Особенно это необходимо для сложных инфраструктурных проектов.
- 3.5** Ввести обязательную аккредитацию проектных организаций в части выполнения работ по обеспечению ТБ ОТИ (по аналогии с аккредитацией юридических лиц на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры). Включить понятие проектной организации в ФЗ «О транспортной безопасности».
- 3.6** Утвердить справочник базовых цен на проектные работы по обеспечению ТБ ОТИ. До принятия сметных нормативов стоимость вышеназванных проектных работ должна определяться в соответствии с калькуляцией затрат (п. 2.1.4 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом № 620 от 29.12.2009 Минрегионразвития РФ).
- 3.7** Установить обязательным требованием к подрядчикам наличие членства в СРО в зависимости от вида работ.

4. Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе:

- 4.1** Нормативно закрепить правило о том, что заказчики вправе не размещать в составе документации закупки в ЕИС материалы ограниченного доступа (ДСП). При этом обеспечить возможность индивидуального ознакомления с ними по запросу участников (в том числе дистанционно). Либо установить особый порядок доступа к таким материалам в ЕИС способом, требующим предварительной идентификации участника. Это позволит, с одной стороны, обеспечить заинтересованных участников закупки всей полнотой информации, а с другой стороны, воспрепятствует свободному доступу к материалам, напрямую относящимся к транспортной безопасности.
- 4.2** Предусмотреть сокращение сроков судебного рассмотрения дел об оспаривании решений и действий антимонопольного органа в сфере контроля государственных закупок, а также обязательное приостановление исполнения выданного ими предписания при таком судебном оспаривании.
- 4.3** Нормативно закрепить положение, что работы по оснащению ОТИ дорожного хозяйства техническими средствами обеспечения ТБ, согласно пп. 8 ч. 1 ст. 33 закона о контрактной системе относятся не к строительству или ремонту, а к содержанию автомобильных дорог.

